

## **"Appingedam: vanuit kracht naar de toekomst!"**

### **Coalitieakkoord op hoofdlijnen, 2018-2021, Gemeentebelangen en CDA**

Na de gemeenteraadsverkiezingen op 21 maart jl. zijn na een (in)formatieronde de partijen Gemeentebelangen en CDA overeengekomen dat zij in de komende bestuursperiode het dagelijks bestuur van de gemeente Appingedam gaan vormen. Een bestuursperiode die zich kenmerkt door grote maatschappelijke opgaven én een bestuursperiode die – als gevolg van de beoogde gemeentelijke herindeling per 1 januari 2021 – korter is dan de gebruikelijke vier jaar.

In dit coalitieakkoord zijn de thema's op hoofdlijnen uitgewerkt. We willen de gemeenteraad nadrukkelijk uitnodigen mee te denken over dit akkoord om daarmee de stad Appingedam een optimale uitgangspositie te geven in de aanloop naar een nieuwe gemeente. Een akkoord dat past bij de Damster manier van samenwerken.

In dit akkoord staan de ambities die de coalitie wil bereiken op hoofdlijnen. Indien onderwerpen niet in dit akkoord zijn opgenomen dan betekent dit dat staand gemeentelijk beleid door ons wordt gecontinueerd.

Onze visie is dat Appingedam ook eind 2020 een krachtige en duurzame gemeente is die met elan, enthousiasme en vanuit eigen kracht klaar is om onderdeel uit te gaan maken van een groter geheel. De naam 'Damsterland' zouden we graag als suggestie meegeven bij een burgerraadpleging over de naamgeving van de nieuw te vormen gemeente. Deze naam is gebaseerd op het Damsterdiep, dat zijn loop heeft door de drie gemeenten en daardoor een natuurlijke verbinding creëert.

#### ***Inleiding***

De contouren van de versterkingsopgave worden steeds duidelijker. De komende jaren wordt in Appingedam ingezet op het versterken van woningen, scholen, zorgcentra en historische gebouwen.

Op het terrein van stadsontwikkeling werken we via twee pijlers: onze visie op cultuur, recreatie en toerisme (Stadskompass) en onze visie op de ruimtelijk-economische structuur (Binnenstad aan het water).

In het sociaal domein ligt het accent de komende jaren op de transformatie. Economie in relatie tot onderwijs blijft een speerpunt in het nieuwe college. We zijn inmiddels gestart met de voorbereidingen op de gemeentelijke herindeling die per 1 januari 2021 zijn beslag krijgt; een opgave die we in samenwerking met onze buurgemeenten en inwoners gaan vormgeven.

Zoals gezegd staat Appingedam de komende periode voor een aantal grote maatschappelijke opgaven. Deze opgaven vervullen we voor en met onze inwoners, organisaties, bedrijven en medeoverheden. Participatie blijft de komende jaren een leidend principe in ons denken, doen en handelen. We stellen de Damster centraal.

#### **Participatie**

Participatie is voor ons een leidend principe in ons denken, doen en handelen. Appingedam heeft de goede traditie om bij de totstandkoming van beleid in een vroeg stadium burgers, maatschappelijke organisaties en ondernemers te betrekken. In de vorige raadsperiode is tijdens een burgertop samen met inwoners en maatschappelijke organisaties geïnventariseerd op welke punten wij ons de komende jaren moeten richten. Een mooi concept dat nadere uitwerking en doorontwikkeling verdient en door de inwoners wordt gedragen. Eigen initiatief moet voorop staan. De politiek kan hiervoor kaders stellen en dan terugtreden: van initiëren

naar faciliteren. We denken hierbij aan het instellen en onder de aandacht brengen van een initiatievenloket voor Damsters. Ideeën op stad-, wijk- of straatniveau kunnen bij dit loket worden ingediend.

### **Herindeling**

In november 2017 hebben de gemeenteraden van Appingedam, Delfzijl en Loppersum de intentie uitgesproken om te komen tot een gemeentelijke herindeling. De herindeling zal per 1 januari 2021 gerealiseerd moeten zijn. Bij het proces om te komen tot de nieuwe gemeente is de rol van onze inwoners cruciaal. We betrekken de Damsters actief bij de vraag wat voor gemeente we willen worden.

De provincie heeft ten aanzien van het herindelingstraject erkend, dat de noordelijke gemeenten voor majeure opgaven in het gebied staan die financiële steun noodzakelijk maken. Dat geldt niet in de laatste plaats voor de gemeenten Appingedam, Delfzijl en Loppersum. Samen met onze toekomstige partners, de gemeenten Delfzijl en Loppersum, zullen wij een stevige lobby inzetten om deze noodzakelijke financiële steun te verzilveren.

Binnen de nieuwe gemeente borgen we de Damster identiteit, onder andere door de Damster werkwijze en cultuur in te brengen in het fusietraject. Tegelijkertijd willen we dat de gemeenten Appingedam, Delfzijl en Loppersum complementair aan elkaar zijn. Verder maken wij ons sterk voor vestiging van het bestuurscentrum van de nieuwe gemeente in Appingedam. Een logische keuze die vanuit historisch perspectief en de centrale ligging passend is. Wij kiezen niet voor een nieuw gemeentehuis omdat verdergaande digitalisering effect zal hebben op toekomstig benodigde ruimte.

### *Bovenlokale thema's*

In de periode naar de herindeling zal steeds vaker gezamenlijk worden opgetrokken. Als een bovenlokaal thema zich aandient, zijn wij bereid samen met de gemeenten Delfzijl en Loppersum alvast op deze voorziening te anticiperen. Hierbij hanteren wij het criterium dat het thema een meerwaarde heeft voor de nieuwe gemeente.

### **Versterken**

In de komende jaren gaat de gaswinning terug naar '0'. Deze nieuwe realiteit kan effecten hebben op de versterkingsopgave. We werken daarbij goed samen met de Nationaal Coördinator Groningen (NCG) en andere overheden en (maatschappelijke) organisaties.

De versterkingsopgave, zoals vastgelegd in het MJP, is een ingrijpende operatie met een niet te onderschatten impact op onze inwoners. Tijdens deze periode zullen wij naast onze inwoners staan en dragen we zorg voor optimale communicatie. Samen met onze welzijnsorganisatie (ASWA) zorgen we voor professionele sociaal-maatschappelijke ondersteuning in de wijk. Ook maken we ons sterk om ongelijkheid in aanpak binnen een woonwijk bij de gezaghebbende partij(en) op de agenda te zetten.

### *Duurzaamheid*

Appingedam moet een stad worden die duurzaamheid uitstraalt. De door de raad vastgestelde notitie *Duurzaam duurt het langst* gaan we verder uitwerken naar plan van aanpak voor duurzaamheid in Appingedam. We vragen de Stadscoöperatie en Damsters of zij hierin met ons willen optrekken. Wij onderzoeken of een pilot *Gasloos Appingedam* met rijkssubsidie tot de mogelijkheden behoort.

### **Sociaal domein**

Nu de decentralisaties van de WMO, Jeugdwet, Participatiewet en Passend Onderwijs achter ons liggen, verschuift het accent van de werkzaamheden meer en meer naar de daadwerkelijk transformatie. We bedoelen daarmee een nieuwe manier van (samen)werken in het sociaal domein. Eigen verantwoordelijkheid en zelfredzaamheid van onze inwoners staan voorop. De Damster Zorgbalie is onze spil in de toegang tot het sociale domein en de ASWA is onze preferente partner op het gebied van welzijn. Met deze partijen bouwen we verder aan toegankelijke voorzieningen in het sociaal domein.

Daarnaast zetten we in op een gecombineerde voorziening met respijt- en logeerbedden voor mantelzorgers in Appingedam. De verschillende armoederegelingen blijven gehandhaafd en voegen we samen in één loket waar de Damster op eenvoudige wijze uitkomt bij de voor hem meest passende en gunstige regeling. Uitgangspunt is het handhaven van het huidig sociaal beleid.

### *Werkplein Fivelingo*

Werkplein Fivelingo is een fusieorganisatie van de intergemeentelijke sociale diensten (ISD) en Werkvoorzieningsschap Fivelingo. Op basis van de begroting 2018 van het Werkplein, dient Appingedam extra bij te dragen als gevolg van toenemende organisatiekosten, uitkeringen (BUIG-budget) en minimabeleid. De verwachting is dat de budgetten ook in de komende begrotingen niet toereikend zijn.

Om vast te houden aan ons uitgangspunt van budgetneutraliteit in het sociaal domein, zetten we in op een zo efficiënt mogelijke organisatie. Met betrekking tot de inhoudelijke discussie over de koers van het Werkplein wachten we de uitkomsten af van het lopende onderzoek naar de wijze waarop we beschut werk in de toekomst vorm willen geven.

### **Stadsontwikkeling**

Appingedam ontleent zijn identiteit voor een groot deel aan het historisch stadscentrum. Op de bescherming daarvan wordt volop ingezet. In het kader van het versterkingsprogramma is ons uitgangspunt dan ook behoud van het beschermd stadsgezicht met rijksmonumenten.

Er wordt op twee manieren gewerkt aan onze stadsontwikkeling. Enerzijds vanuit onze visie op cultuur en toerisme; we noemen dat ons Stadskompas. Anderzijds werken we vanuit onze ruimtelijk-economische visie (Binnenstad aan het water) aan de versterking van de detailhandelsstructuur. Waar in de afgelopen jaren flinke slagen zijn gemaakt in de openbare ruimte, zal het zwaartepunt in de komende bestuursperiode verschuiven naar aandacht voor onze ondernemers. We doen dat door in te zetten op vermindering van het aantal leegstaande panden in het kernwinkelgebied en verplaatsing van winkels uit aanloopstraten naar het kernwinkelgebied. Om een impuls te geven aan de middenstand, ondersteunen we het initiatief van OKA (Ondernemers Kontakt Appingedam) voor de introductie van een Stadspas.

### *Wonen*

Met betrekking tot nieuwbouw moeten we vaart maken nu de woningmarkt aantrekt. Nieuwbouw betekent voor veel mensen een impuls voor hun wooncarrière. We kiezen hierbij voor gedifferentieerde woonwijken met koop – en huurwoningen op de Jan Nieuwenhuyzenlocatie, aan de Focco Ukenalaan, op De Tip en het Eendrachtterrein.

### *Verkeerscirculatieplan*

Ten behoeve van de binnenstad zijn twee robuuste parkeerterreinen (Wijkstraat en Prof. Cleveringaplein) gerealiseerd. Samen met het MKB willen we onderzoeken welke effecten dit heeft op het huidige verkeerscirculatieplan, of dit plan moet worden bijgesteld en welke kosten hieruit voortvloeien.

### *N33*

De verdubbeling van de N33 tot de Eemshaven is van cruciaal belang voor het Eemsdelta gebied. Voor Appingedam is het van belang dat een goede aansluiting met de Woldweg wordt gerealiseerd. Wij vinden het belangrijk dat het centrum van Appingedam en bedrijventerrein Fivelpoort goed bereikbaar en in beeld blijven én dat extra verkeersdruk op de Farmsumerweg wordt voorkomen.

### **Toerisme en recreatie**

We willen het marketingconcept 'Appingedam, historische stad aan het water' uitbouwen. De samenwerking met marketingorganisatie Top van Groningen, is daarbij cruciaal. We zetten stevig in op arrangementen, o.a. met onze toekomstige fusiepartners Loppersum en Delfzijl, waarbij we gebruik maken van elkaars sterke punten. Ook bij arrangementen op grotere schaal (regionaal of provinciaal niveau) zullen wij Appingedam voor het voetlicht brengen.

We willen een 'rode loper' uitleggen voor winkelend publiek en toeristen, waarbij we onze identiteit als 'historische stad aan het water' uitdragen. De rijk gevulde evenementenkalender koesteren we. In samenwerking met de horeca en OKA willen we daar nog meer publiciteit over genereren en ons terrassenbeleid onder de loep nemen. Dat onze openbare ruimte een representatieve en gastvrije uitstraling heeft, is een gezamenlijke verantwoordelijkheid.

### **Onderwijs, sport en jeugd**

Appingedam beschikt over een totaalpakket aan onderwijsinstellingen en is daarom met recht een onderwijsstad te noemen met een sterke regionale functie. Twee integrale kindcentra (IKC's) verzorgen het basisonderwijs met uitgebreide voorzieningen voor vroeg- en naschoolse opvang. Het speciaal basisonderwijs (SBO) in Appingedam biedt onderwijs aan kinderen uit Appingedam en de regio die niet ten volle kunnen profiteren van het onderwijsaanbod op een reguliere school. De huidige scholen voor voortgezet- en beroepsonderwijs uit Appingedam en Delfzijl worden in 2020 ondergebracht in een nieuw te bouwen campus in Appingedam. Bij de campus wordt een nieuwe sportaccommodatie gerealiseerd waar ook clubs en verenigingen gebruik van kunnen maken. De huidige gebruikerstarieven van de sportaccommodatie willen wij, ook na de overgang naar de nieuwe accommodatie, handhaven omdat wij hechten aan het bevorderen van gezond bewegen.

Met de realisatie van de kunstgrasvelden op het Wellemansportpark geven we een kwaliteitsimpuls aan de breedtesport. We juichen nieuw te ontwikkelen initiatieven op het gebied van sport en beweging toe. Onderwijs en sport zorgen voor sociale cohesie en spelen een grote rol bij het binden van onze jongeren aan Appingedam en de regio. Bij Jimmy's kunnen jongeren terecht met hun ideeën, vragen en initiatieven. Het eerder genoemde initiatievenloket zal nadrukkelijk bij onze jongeren onder de aandacht worden gebracht om een brug te slaan tussen de jongeren en de gemeente. Voor jongeren met een zorgvraag hebben we preventief beleid ontwikkeld binnen Jeugdzorg.

### **Economie en werkgelegenheid**

Samen met de provincie en de gemeenten Delfzijl, Loppersum en Eemsmond, zijn wij partner in het bureau Eemsdelta/EZ (economische zaken), een centrale speler op het gebied van werkgelegenheid. Het hoofdoel is het stimuleren van de economische ontwikkelingen in de Eemsdelta. We onderschrijven de speerpunten die zijn geformuleerd door het EZ-bureau en willen de komende jaren inzetten op een sterkere koppeling tussen de driehoek EZ-bureau, het onderwijsveld en het Werkplein Fivelingo. We zetten hierbij in enerzijds op impulsen voor excellent onderwijs en onderwijs dat aansluit bij de actuele vraag in de sectoren bouw, techniek en zorg. Anderzijds zetten we in op de impuls het groeiend aanbod van werk te koppelen aan de uitstroom bij Werkplein Fivelingo.

### **Financiën**

Een sluitende (meerjaren)begroting is en blijft het uitgangspunt voor de komende jaren. We doen dat door behoedzaam om te gaan met de beschikbare middelen en door uit te gaan van eigen kracht. Uitgangspunt daarbij is dat toevoegen van nieuw beleid alleen kan als elders wordt bezuinigd: oud voor nieuw. Tenzij het nieuw beleid de gemeente geen geld kost maar gerealiseerd kan worden door slimme/creatieve oplossingen of gefinancierd kan worden uit andere geldbronnen.

Ten aanzien van de gemeentelijke belastingen volgen we deze bestuursperiode de trendmatige lijn.

### **Tot slot**

Voor ons is het belangrijk dat we deze laatste raadsperiode voor en met onze burgers, de Damster identiteit en eigenheid inbrengen in de nieuw te vormen gemeente. Daarbij zetten wij de eigen kracht van onze Damsters centraal. Het coalitieakkoord heeft daarom ook de titel:

## **"Appingedam: vanuit kracht naar de toekomst!"**

Appingedam, 23 mei 2018

De fractie van Gemeentebelangen,

I.Poucki, fractievoorzitter

De fractie van het CDA,

E.W. Raangs, fractievoorzitter