Integraal veiligheidsplan

2010 - 2014

Appingedam, 1 december 2010

Afdeling: Staf en Ondersteuning
Stellers: W. Havinga en G.R. Wildeboer

VASTGESTELD DOOR DE GEMEENTERAAD OP 20 JANUARI 2011

Inhoudsopgave

Samenvatting **3**

1. Inleiding **5**
1.1 Werkwijze 6
1.2 Terugblik 7
1.3 Leeswijzer 8

2. Visie en doelstelling **9**

2.1 Visie en missie
2.2 Doelstelling
2.3 Uitgangspunten op lokaal niveau
2.4 Partners 10

2.5 Bestuursakkoord “Samen aan de slag”
2.6 Uitgangspunten op Rijksniveau

1e kader **11**

3. Prioriteiten van het beleid **12**
3.1 Cluster sociaal maatschappelijke thema’s 13
3.1.1 Flankerende beleidsinitiatieven 16
3.2 Cluster openbaar domein 18
3.2.1 Flankerende beleidsinitiatieven 20
3.3 Cluster Criminaliteit 21
3.3.1 Flankerende beleidsinitiatieven 22
3.4 Cluster Crisisbeheersing 23
3.4.1 Flankerende beleidsinitiatieven 24

2e kader **25**

4. Uitwerking, aanpak en evaluatie **26**

4.1 Lokaal integraal veiligheidsprogramma
4.2 Evaluatie 27
4.3 Borging

3e kader
Afsluitend kader

Bijlagen

Afkortingen 28
Externe partners 29

Samenvatting

In het collegeprogramma 2010 - 2014 is als ambitie opgenomen dat Appingedam een veilige stad moet zijn. De visie en de missie geven hieraan invulling.

Visie, missie en doelstelling
Veiligheid is van wezenlijk belang voor de kwaliteit van ons bestaan. Het is de missie van de gemeente en haar partners een integraal veiligheidsbeleid te ontwikkelen en tot uitvoering te brengen met als resultaat enerzijds een afname van criminaliteit en verbetering van de veiligheidsbeleving en anderzijds de verbetering van de leefbaarheid. Het is niet alleen de verantwoordelijkheid van de gemeente om de veiligheid te bewaken. Burgers, instellingen en ondernemingen hebben de verantwoordelijkheid een bijdrage te leveren aan de veiligheid.

De doelstelling van het Integraal Veiligheidsplan 2010-2014, hierna te noemen het IVP, is om met partners een raamwerk af te spreken om tot betere resultaten te komen en voor een periode van vier jaar te focussen op elf prioritaire veiligheidsthema's. De gemeente heeft de doelstelling de leefbaarheid en de veiligheidsbeleving te verbeteren en criminaliteit te verminderen. Bij de ontwikkeling en uitvoering van integraal veiligheidsbeleid werkt de gemeente samen met strategische partners omdat gezamenlijke inzet tot meer resultaat leidt dan individuele inzet.

Een van deze strategische partners op het gebied van veiligheid is de gemeente Delfzijl. Beide gemeenten hebben daarom ook zitting in de Stuurgroep Veiligheid waar de prioriteiten, trends en de voortgang besproken worden. Bij de keuze hoe het integrale veiligheidbeleid verder in te richten, is gekeken naar landelijke beproefde methoden. De gemeenten hebben de "methode van de gemeente Alkmaar" als uitgangspunt genomen.

In hoofdstuk 2 wordt het eerste kader geschetst. Dit wordt aan de gemeenteraad voorgelegd.

1e Kader

Aan de gemeenteraad wordt gevraagd in te stemmen met de visie, missie en de doelstelling.

Prioriteiten
De kern van het IVP wordt gevormd door de elf belangrijkste veiligheidsthema's voor de komende jaren. Deze zijn:

- Kwaliteit woonomgeving;
- Alcohol en drugs, specifiek op jongeren gericht;
- Huiselijk geweld;
- Overlastgevende jeugdgroepen;
- Uitgaan/horeca;
- Evenementen;
- Drugs- en alcoholproblematiek (algemeen);
- Bestuurlijke handhaving;
- Rampen- en crisisbeheersing;
- Externe veiligheid;
- Verkeersveiligheid.

Deze thema's zijn geclusterd en per cluster van een inspanningsverplichting voorzien. De 11 veiligheidsthema's komen voort uit gesprekken met externe partners, huidige beleidskaders, gesprekken met burgers en prioriteiten die door de gemeenteraad benoemd zijn.

2e Kader

Aan de gemeenteraad wordt gevraagd in te stemmen met de prioriteitsstelling volgens de elf veiligheidsthema's.

LIVP, evaluatie en communicatie
Op basis van de kaders voor het integraal veiligheidsbeleid maken de partners en de gemeente

gezamenlijk een LIVP(Lokaal Integraal Veiligheidsprogramma) voor de periode 2010 tot 2014. In het LIVP is uitgewerkt wat binnen het veiligheidsthema de belangrijkste veiligheidsproblemen zijn, welke partners een rol bij de oplossing hebben en hoe de verantwoordelijkheden verdeeld zijn. Het integraal veiligheidsbeleid wordt regelmatig besproken in de Stuurgroep Veiligheid en in de lokale driehoek.

Na twee jaar doorlooptijd wordt een tussenevaluatie gehouden en in 2014 een eindevaluatie.

3e Kader

Aan de gemeenteraad wordt gevraagd in te stemmen met het voornemen om het Lokaal Integraal Veiligheidsprogramma verder uit te werken

Borging

De ambtenaar openbare orde en veiligheid waakt over het maken en het uitvoeren van het LIVP .

Afsluitend

Aan de gemeenteraad wordt gevraagd het Integraal Veiligheidsplan 2010-2014 vast te stellen.

Integraal Veiligheidsplan 2010 – 2014 Gemeente Appingedam

Het Integraal Veiligheidsplan(IVP)geldt voor de periode 2010 tot en met 2014.

1. Inleiding
Het voorgaande integraal veiligheidsbeleid van de gemeente Appingedam is niet meer actueel. Met dit nieuwe beleid 2010 - 2014 stelt de gemeente de ambities en de prioriteiten voor de komende jaren vast. Zowel de burgers van de gemeente als partners en gemeenteraad hebben behoefte aan veiligheids-kaders. Aangezien alle gemeentelijke afdelingen raakvlak hebben met veiligheidsthema's is dit IVP ook voor de ambtelijke organisatie een leidraad.

Op basis van deze kaders maken de partners en de gemeente gezamenlijk een Lokaal Integraal Veiligheidsplan (LIVP), waarin voor de komende vier jaar voor alle prioritaire veiligheidsthema's een plan van aanpak is opgenomen. De doelstellingen van het LIVP worden SMART geformuleerd en zijn mede gebaseerd op bestaande beleidsvoornemens en doelstellingen van het rijk en externe partners. Daar waar dit IVP voor de komende jaren richtinggevend is, is het LIVP een levend document. Deze wordt naar gelang de ontwikkelingen aangepast.

De gemeente wil structureel investeren in de veiligheid van haar burgers en heeft daarom haar ambities voor de komende vier jaar verwoord in dit IVP. Integrale veiligheid betekent in Appingedam samen werken aan de verbetering van de lokale veiligheid onder regie van de gemeente en komen tot een LIVP.

Om de veiligheid in Appingedam te verbeteren, zijn eerst kaders nodig die richting en focus geven; kaders voor het gemeentelijk handelen en de inzet die wordt verwacht van partners. In het college-programma 2010 – 2014 is aangegeven dat Appingedam een veilige stad moet zijn. Daartoe zet het college wezenlijke stappen. Eén van deze stappen gaat over het veiligheidsbeleid.

Een van deze strategische partners op het gebied van veiligheid is de gemeente Delfzijl. Beide gemeenten hebben daarom ook zitting in de Stuurgroep Veiligheid waar de prioriteiten, trends en de voortgang besproken worden. Bij de keuze hoe het integrale veiligheidbeleid verder in te richten, is gekeken naar landelijke beproefde methoden. De gemeenten hebben de "methode van de gemeente Alkmaar" als uitgangspunt genomen.

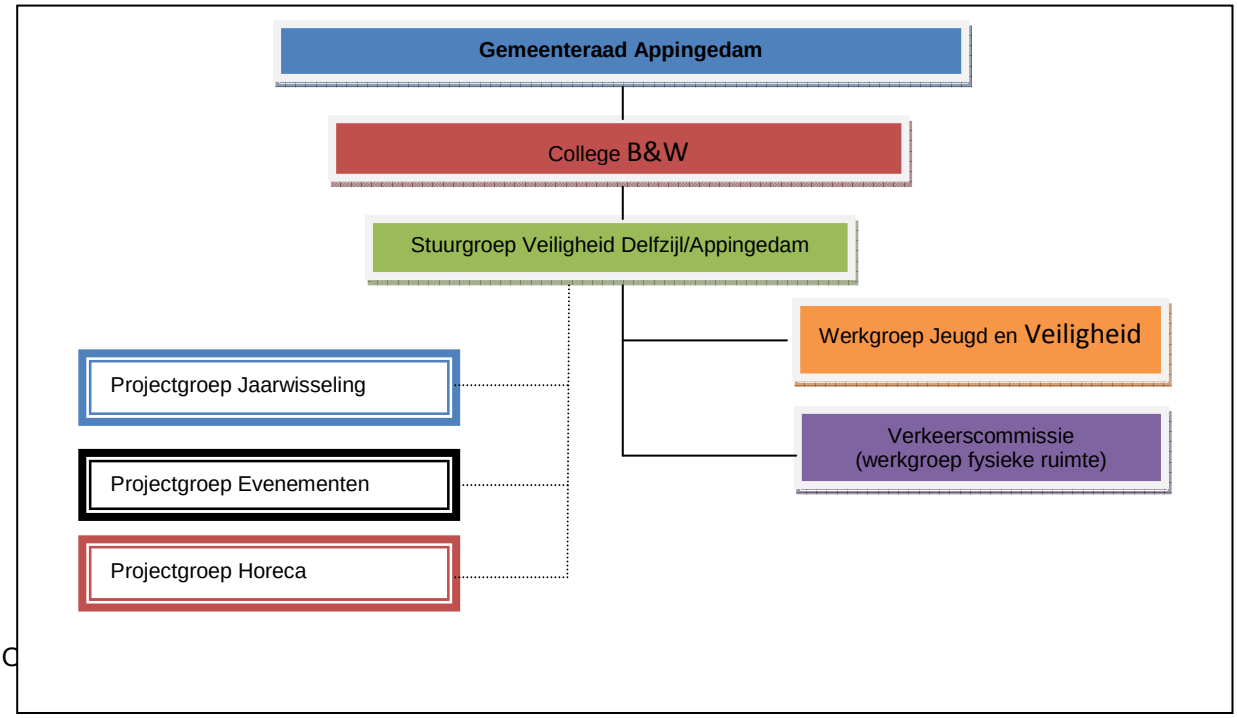
Wetgeving
Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) publiceerde op 13 augustus 2010 het wetsvoorstel tot "Wijziging van de Gemeentewet in verband met de versteviging van de regierol van de gemeente ten aanzien van het lokaal veiligheidsbeleid". De bedoeling van dit wetsvoorstel is met twee maatregelen de regierol van gemeenten op het terrein van lokale veiligheid te verstevigen. Zo wordt de gemeenteraad verplicht een integraal veiligheidsplan vast te stellen én komt er een specifieke rol (zorgplicht) voor de burgemeester om de natuurlijke gezagspositie van de burgemeester te versterken. Het wetsvoorstel is samen met de Memorie van Toelichting en het advies van de Raad van State aan de Tweede kamer aangeboden. Het voorgestelde artikel 148a stelt het volgende:

- *De Raad stelt tenminste eenmaal per vier jaar een integraal veiligheidsplan vast;*
- *Het integraal veiligheidsplan bevat in ieder geval de doelen die de gemeente op het terrein van de veiligheid nastreeft, de resultaten die daartoe binnen de looptijd van het plan worden beoogd, de inspanningen die de gemeente zal leveren voor het behalen van die resultaten en de inspanningen die daarbij van anderen worden verwacht.;*
- *Het integraal veiligheidsbeleid wordt vastgesteld op basis van een analyse van de lokale veiligheidssituatie en de verwachte ontwikkelingen in de eerstvolgende vier jaar, waarbij in ieder geval ook gebruik wordt gemaakt van de gegevens en ervaringen van de politie, het openbaar ministerie;*
- *Het integraal veiligheidsbeleid kan tussendoor gewijzigd worden.*

Wanneer de gemeenteraad het integraal veiligheidsplan heeft vastgesteld zal het plan op hoofdlijnen aangeven welke prioriteiten en doelen de gemeenteraad stelt voor de komende vier jaar op het terrein van de integrale veiligheid. Dit noopt tot verdere uitwerking door het college in een uitvoeringsplan (LIVP).

1.1 Werkwijze

In maart 2010 heeft het college de startnotitie Integrale Veiligheid en het Lokaal integraal veiligheidsprogramma vastgesteld. Deze startnotitie is ter kennisname aan de raad gestuurd. In deze startnotitie is uiteengezet op welke manier de gemeente uitvoering geeft aan de ambities op het gebied van integrale veiligheid. De gemeente gebruikt hiervoor verschillende overlegvormen. In onderstaand overzicht is de overlegstructuur weergegeven. Bij een aantal van deze overleggen zal in gezamenlijkheid opgetrokken worden met de gemeente Delfzijl. Dit integraal veiligheidsplan sluit aan op de inhoud van de Startnotitie.



In dit IVP zijn de prioriteiten en de inspanningen benoemd van de komende vier jaren. Om tot de prioriteiten te komen heeft de gemeente gesproken met partners en de gemeenteraad en zijn analyses gemaakt op basis van (veiligheids)onderzoeken. Het schema uit 'Kernbeleid Veiligheid' van de Vereniging van Nederlandse gemeenten laat een verdeling zien tussen 5 veiligheidsvelden en veiligheidsthema's. Aan de hand van dit schema is een (eerste) selectie gemaakt.

Veiligheidsvelden	Veiligheidsthema's
Veilige woon- en leefomgeving	Overlast tussen bewoners/botsende leefstijlen Verloedering kwaliteit woonomgeving Onveiligheidsgevoelens Huiselijk geweld Geweld op straat Woninginbraak Voertuigcriminaliteit Overig veel voorkomend Drugs- en alcoholoverlast
Bedrijvigheid en Veiligheid	Winkelcentra Bedrijventerreinen Uitgaan/Horeca Toerisme en onveiligheid Grootschalige evenementen
Jeugd en Veiligheid	Overlast jeugdgroepen criminele jeugdgroepen alcohol en drugs Individuele criminele jongeren Veilig in en om de school 12-minners
Fysieke Veiligheid	Verkeersveiligheid Brandveiligheid gebouwen Risco's gevaarlijke stoffen externe veiligheid Risico's natuurrampen risico's infectieziekten
Integriteit en Veiligheid	Radicalisering Terrorisme Georganiseerde criminaliteit Bestuurlijke integriteit
5 veiligheidsvelden	29 veiligheidsthema's

In het vervolg op het IVP, het LIVP, spelen ook bewoners een cruciale rol. Bij veiligheidsthema's Kwaliteit woonomgeving en Overlastgevende Jeugdgroepen zijn bewoners belangrijke partners zowel bij het maken van de probleemanalyse, het plan van aanpak als ook de uitvoering van het plan. Tijdens bewonersavonden leveren bewoners input. Bij de totstandkoming van de Wijkaanpak Opwierde zijn bewoners al actief betrokken. Daarnaast vinden overleggen plaats met besturen van betrokken organisaties.. Ook wijkbezoeken leveren de nodige informatie op.

1.2 Terugblik

In 2001 hebben de gemeenten Appingedam en Delfzijl de startnotitie "Integraal Gemeentelijk Veiligheidsbeleid" opgesteld. Beide gemeenten wilden door het vaststellen van deze gezamenlijke startnotitie aangeven dat zij intensief wilden gaan samenwerken met de overige betrokken instanties op het gebied van voorbereiding, vaststelling en uitvoeren van integraal veiligheidsbeleid binnen beide gemeenten.

In 2009 heeft de Regiopolitie Groningen op verzoek van de burgemeester van Appingedam een advies[1] voor beide gemeenten geschreven. In dit advies is omschreven op welke vlakken van integrale veiligheid samengewerkt kan worden. Het advies is opgebouwd uit de volgende onderdelen:

- een advies t.a.v. sturing (door het instellen van een stuurgroep worden alle activiteiten op het gebied van integrale veiligheid gecoördineerd)
- een advies voor samenwerking tussen beide gemeenten op de thema's veilige woon- en leefomgeving, bedrijvigheid en veiligheid en jeugd en veiligheid

In september 2009 hebben de gemeente Appingedam en Delfzijl afspraken gemaakt over de manier waarop de gemeenten concreet invulling gaan geven aan integrale veiligheid. *Het Lokaal Integraal Veiligheidsprogramma (LIVP)* waarover gesproken wordt, heeft betrekking op de te ondernemen stappen voor de komende jaren. Onder verantwoordelijkheid van de Stuurgroep Veiligheid zal in 2010 het integraal veiligheidsplan 2010 - 2014 opgesteld worden. De Stuurgroep Veiligheid heeft ingestemd met de inhoud van dit plan.

1.3 Leeswijzer

Dit IVP is grotendeels vorm gegeven volgens het stramien van het Kernbeleid Veiligheid. De methode Kernbeleid Veiligheid helpt gemeenten integraal veiligheidsbeleid te ontwikkelen en uit te voeren. Voor een omschrijving van deze methode verwijzen wij naar de website van het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid(www.hetccv.nl).

Het IVP bestaat uit de volgende hoofdstukken:

- In de inleiding staat wat de aanleiding is voor dit beleid. Daarna is de werkwijze van dit beleidsstuk omschreven en volgt een terugblik op veiligheidsbeleid van de laatste jaren;
- De inleiding wordt voorafgegaan door de samenvatting;
- In hoofdstuk 2 wordt uiteengezet wat de visie en doelstelling is van het integraal veiligheids-beleid;
- De kern van dit plan is hoofdstuk 3 waarin de prioriteiten voor de komende jaren worden gepresenteerd;
- Hoofdstuk 4, Uitwerking, aanpak en evaluatie, beschrijft de uitwerking van de prioriteiten in het Lokaal Integraal Veiligheidsprogramma.

[1] Augustus 2009 dhr P. Draaisma Projectleider integrale veiligheid Regiopolitie Groningen

2. Visie en doelstelling

In het collegeprogramma 2010 – 2014 Gemeente Appingedam, Complete stad, "In de kern gezond" en in het onderliggende "coalitieakkoord 2010 – 2014" is als ambitie aangegeven dat Appingedam een veilige stad moet zijn. De visie en missie geven aan hoe hieraan invulling wordt gegeven.

2.1 Visie en missie

De kwaliteit van leven is voor dit college een groot goed. Veiligheid is van wezenlijk belang voor de kwaliteit van ons bestaan. Opgroeien in een veilige omgeving helpt mensen tot hun recht te laten komen en voor zichzelf op te komen. Een respectvolle omgang van burgers met elkaar is een essentiële voorwaarde voor maatschappelijke samenhang, binding en veiligheid. Door meer betrokkenheid van de inwoners van Appingedam bij de inrichting van de samenleving zal eveneens de afstand tussen burgers en bestuur verkleinen.

Missie van de gemeente

Het is de missie van de gemeente en haar partners een integraal veiligheidsbeleid te ontwikkelen en tot uitvoering te brengen met als resultaat enerzijds een afname van criminaliteit en een verbetering van de veiligheidsbeleving en anderzijds de verbetering van de leefbaarheid. Door aandacht te hebben voor fysieke veiligheid en crisisbeheersing dragen alle partners bij aan een veilige woonomgeving. Ingrijpen aan de voorkant voorkomt dat er zwaar moet worden ingezet aan de achterkant op repressie. Alle schakels van de veiligheidsketen (proactie – preventie – preparatie – repressie – nazorg) moeten worden benut om criminaliteit en onveiligheidsgevoelens te voorkomen of te beperken.

Het is niet alleen de verantwoordelijkheid van de gemeente om de veiligheid te bewaken. Ook burgers, instellingen en ondernemingen hebben de verantwoordelijkheid een bijdrage te leveren aan de veiligheid. Partners en burgers pakken veiligheidsthema's op buurt- en wijkniveau aan. Nevendoel is het versterken van de sociale samenhang in de straat, buurt en wijk. Eén van de cruciale factoren om de veiligheidsbeleving te verbeteren.

2.2 Doelstelling

De gemeente wil de leefbaarheid en de veiligheidsbeleving verbeteren en de criminaliteit verminderen en neemt daartoe de regie. In deze notitie wordt verwoord wie wat wanneer doet en wat het beoogde resultaat is. We kiezen voor een ambitie die uitdagend is, maar tegelijkertijd ook realistisch. De gemeente vraagt inspanningen van haar partners en maakt duidelijk wat zijzelf bijdraagt.

De doelstelling van dit IVP 2010 – 2014 is om met partners een raamwerk af te spreken om tot betere resultaten te komen en voor een periode van vier jaar te focussen op een aantal prioritaire veiligheidsthema's. De concrete doelstellingen in de plannen van aanpak worden uiteraard SMART geformuleerd. Daarbij realiseren wij ons dat niet alle doelstellingen meetbaar zijn. Per veiligheidsthema wordt in het plan van aanpak opgenomen wanneer de aanpak als geslaagd wordt beschouwd.

2.3 Uitgangspunten op lokaal niveau

Bij de ontwikkeling van het integraal veiligheidsbeleid werkt de gemeente nadrukkelijk samen met partners, die een belangrijke inbreng hebben bij zowel het bepalen van de prioriteiten als de daadwerkelijke uitvoering van de maatregelen. De gemeente streeft naar een gezamenlijke aanpak van veiligheidsthema's. In deze nota zijn de speerpunten van de gemeente verwoord die zoveel mogelijk aansluiten op de speerpunten van onze partners. De partners stemmen ook hun plannen af op onze ambities. Op deze manier bundelen we onze krachten en komen tot een integrale aanpak.

Lokale uitgangspunten:

- Het veiligheidsbeleid komt tot stand in samenwerking met externe partners en in nauwe afstemming met de bij het veiligheidsbeleid betrokken afdelingen;
- Belangrijke externe partners zijn instellingen en uitvoeringsorganisaties, maar ook ondernemers en bewoners. Deze partners worden betrokken bij de uitwerking en uitvoering van het beleid;
- Bij de samenwerking met deze partners wordt aangesloten bij bestaande samenwerkingsverbanden en contacten;
- Het integrale veiligheidsbeleid is een collegebrede opgave waarbij de burgemeester de eindverantwoordelijke is;
- De regie over uitwerking en uitvoering van het LIVP ligt bij de Stuurgroep Veiligheid.

- Bij de aanpak van de veiligheidsthema's met prioriteit wordt op alle onderdelen van de veiligheidsketen actie ondernomen;
- Het integraal veiligheidsbeleid is afgestemd met de partners van de gemeente. De uitvoeringsplannen zijn op elkaar afgestemd;
- In het integraal veiligheidsbeleid van de gemeente wordt rekening gehouden met, en waar wenselijk aangesloten op regionale en landelijke ontwikkelingen. Intergemeentelijke en interregionale samenwerking worden opgezocht en benut om effectiever te werk te gaan.

2.4 Partners
Bij de ontwikkeling en uitvoering van integraal veiligheidsbeleid werkt de gemeente samen met strategische partners. Deze partners bevinden zich zowel binnen als buiten de gemeentelijke organisatie. Binnen de organisatie dragen bijna alle afdelingen bij de aan de veiligheid.

Twee belangrijke externe partners zijn de politie en het Openbaar Ministerie Arrondissementsparket Groningen. Andere externe partners zijn bijvoorbeeld; de GHOR, brandweer, GGD, welzijns-organisaties, maatschappelijk werk, woningbouwcorporaties, reclassering, jeugdzorg, onderwijs-instellingen en ondernemers (horecaondernemers en winkeliers). Bewoners zijn ook belangrijke partners en hebben net als de andere partners verantwoordelijkheden, belangen en mogelijkheden. Bewoners spelen dan ook een cruciale rol bij het maken van het LIVP. Het veiligheidsbeleid wordt in gezamenlijkheid ontwikkeld en uitgevoerd. Gezamenlijke inzet heeft meer resultaat dan individuele inzet.

2.5 Bestuursakkoord 'Samen aan de slag'
Op 4 juni 2007 hebben Rijk en de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) het bestuursakkoord 'Samen aan de slag' ondertekend. In dit akkoord staan afspraken over een gezamenlijke aanpak van maatschappelijke problemen. Begin 2008 zijn de afspraken uit dit bestuursakkoord over veiligheid nader uitgewerkt. Het gaat ondermeer om afspraken over de aanpak van fietsendiefstal, de aanpak van huiselijk geweld en het versterken van het bestuurlijk instrumentarium. Deze afspraken komen terug in het beleid van de gemeente. Het veiligheidsthema Huiselijk Geweld is opgenomen in de lijst met belangrijkste veiligheidsthema's voor de komende vier jaren.

2.6 Uitgangspunten op rijksniveau
Bij het integrale veiligheidsbeleid van de gemeente wordt rekening gehouden met beleid op rijksniveau. Vertrekpunt van het rijksbeleid is dat een respectvolle omgang van burgers met elkaar een essentiële voorwaarde is voor maatschappelijke samenhang, binding en veiligheid. De aanpak van veiligheids-problemen dient praktisch te zijn en de verantwoordelijkheid dient zo dicht mogelijk bij de burgers te liggen.

De doelstellingen van het rijksbeleid met betrekking tot veiligheid zijn:
- Bevorderen van een respectvolle omgang van mensen met elkaar en van fatsoen in het maatschappelijke verkeer;
- Reductie van de criminaliteit;
- Minder gestolen fietsen;
- Minder fysieke verloedering en ernstige sociale overlast;
- Aanpak overmatig alcoholgebruik onder jongeren;
- Stevige aanpak van georganiseerde misdaad, fraude en cybercrime;
- Prostitutie onderwerpen aan steviger vergunningbeleid;
- Tegengaan van radicalisering;
- Versterken verdediging tegen (catastrofaal) terrorisme;
- Versterken samenwerkingsverbanden;
- Rampenbestrijding voldoet aan de basisvereisten;
- Verminderen onveiligheidsgevoelens;
- Samenwerken in veiligheidshuizen.

Al deze rijksdoelstellingen hebben (krijgen) een plek in het veiligheidsbeleid van de gemeente. Een aantal van deze doelstellingen is als prioriteiten opgenomen en maakt deel uit van het kader van het integrale veiligheidsbeleid. Bij een deel van de activiteiten is de gemeente regievoerder en initiatief-nemer. Bij andere activiteiten is de gemeente deelnemer. Voor de prioritaire veiligheidsthema's wordt hieraan nadere invulling gegeven in het LIVP.

1e kader
In hoofdstuk 2 wordt het eerste kader geschetst. Dit kader wordt aan de gemeenteraad voorgelegd.

1e kader
Aan de gemeenteraad wordt gevraagd in te stemmen met de visie, missie en de doelstellingen.

3. Prioriteiten van het beleid

De kern van het IVP 2010 – 2014 is het bepalen van de prioriteiten voor de komende jaren. De gemeente heeft ervoor gekozen om het veiligheidsbeleid op een integrale manier op te pakken vanuit haar rol als regisseur (conform wetsvoorstel art. 148a Gemeentewet). Er wordt gestreefd naar een plan van aanpak dat de hele veiligheidsketen bestrijkt en in dit plan wordt zowel rekening gehouden met de resultaten als de effecten en de neveneffecten.

Regie kan worden omschreven als een bijzondere vorm van sturen die is gericht op de afstemming van actoren, hun doelen en handelingen tot een samenhangend geheel, met het oog op een bepaald resultaat.

De hieronder genoemde prioriteiten zijn niet nieuw. *Ten opzichte van eerder veiligheidsbeleid is de structurele en intensieve samenwerking bij het bepalen van de speerpunten en de aanpak nieuw.* Door een integraal veiligheidsbeleid komen gemeente en partners tot een duurzaam resultaat, dat bij de reeds opgestarte aanpakken al zichtbaar is.

Op basis van informatie van externe partners, (veiligheids)onderzoeken, (informatie)avonden met bewoners en de reeds benoemde prioriteiten door gemeente, politie, Openbaar Ministerie en gemeenteraad zijn de volgende prioriteiten (in willekeurige volgorde) naar voren gekomen:

- Kwaliteit woonomgeving;
- Alcohol en drugs, specifiek op jongeren gericht;
- Huiselijk geweld;
- Overlastgevende jeugdgroepen;
- Uitgaan/horeca;
- Evenementen;
- Drugs- en alcoholproblematiek (algemeen);
- Bestuurlijke handhaving;
- Rampen- en crisisbeheersing;
- Externe veiligheid;
- Verkeersveiligheid.

Op deze prioriteiten van het integraal veiligheidsbeleid ligt voor de komende jaren de focus van de gemeente. Ook de partners stemmen de komende jaren hun beleid af op deze prioriteiten en werken samen aan een sluitende aanpak van veiligheidsproblemen binnen hun thema's. In de volgende paragrafen zijn deze veiligheidsthema's geclusterd en nader uitgewerkt.

Naast de prioriteiten zet de gemeente haar activiteiten op het gebied van andere thema's voort en ontplooit nieuwe activiteiten indien noodzakelijk. Deze 'going concern' activiteiten zijn gebaseerd op wettelijke verplichtingen, maar ook op eerder afgesproken (beleids)voornemens.

De nieuwe aanpak, de integrale benadering van veiligheidskwesties, leidt tot een gezamenlijke meestal multidisciplinaire aanpak over de hele veiligheidsketen. Deze aanpak wordt samen met de betreffende partners ontwikkeld, opgezet en uitgevoerd. Meestal is deze aanpak afdelingsoverschrijdend. Aandachtspunt bij de samenwerking is het vastleggen van de rollen: wie levert informatie aan, wie denkt mee, wie voeren (samen) uit, wie volgt en evalueert de aanpak.

Vier clusters

De hierboven genoemde prioritaire veiligheidsthema's zijn ingedeeld in de vier samenhangende clusters.

1. Sociaal maatschappelijke thema's
2. Openbare domein
3. Criminaliteit
4. Crisisbeheersing

Per veiligheidsthema zijn de ketenpartners benoemd en de belangrijkste problemen. De vier clusters worden uitgewerkt en gespecificeerd in het LIVP, waarin een probleemanalyse en een sluitende aanpak zijn opgenomen.

Gezamenlijke noemer per cluster is de verbinding tussen de veiligheidsthema's op basis van oorzaak en gevolg, locatie (fysieke nabijheid), soort criminaliteit of hinder, slachtoffer en dader en samenwerkende partners. Ook tussen de clusters zijn verbanden. Zo valt bijvoorbeeld op dat bij bijna alle clusters 'jongeren' een rol spelen. Deze bevolkingsgroep krijgt dan ook binnen het veiligheidsbeleid de komende jaren bijzondere aandacht. De indeling in clusters geeft structuur aan de belangrijkste veiligheids-thema's, maar is tegelijkertijd ook arbitrair. Voor de uitwerking van de clusters dient daarom rekening te worden gehouden met verbanden tussen de clusters.

Lopende programma's en projecten in 2010
De afgelopen jaren is intensief gewerkt aan veiligheid en leefbaarheid. Veelal lopen de programma's en projecten door. Voorbeelden hiervan zijn:

- Meerjarige programma's van de afdeling BR/WZ: 'Plan van aanpak alcoholmatigingsbeleid' 2010;
- Lokaal Gezondheidsbeleid Appingedam 2008-2011
  Wijk(gericht) werken in Appingedam, van denken naar doen, 2008
- WMO Beleidsplan 2008-2011 "We doen het samen"
- Lokaal Onderwijs- en Jeugdbeleid Appingedam 2007-2011
- Evenementenbeleid.

De belangrijkste flankerende beleidsinitiatieven en projecten zijn per cluster weergegeven. Passend bij de eerder genoemde prioriteiten is er al bestaand beleid, zowel bij de ketenpartners als bij de gemeente. In het komende jaar richt de gemeente zich samen met de ketenpartners op de belangrijkste veiligheidsthema's, stroomlijnt het bestaande beleid, vult eventuele hiaten en smeedt het geheel tot een sluitende aanpak: het LIVP.

3.1 Cluster sociaal maatschappelijke thema's (trekker afdeling BR/WZ)
De vier onderstaande kaderstellende veiligheidsthema's in het cluster sociaal maatschappelijke thema's zijn sociaal-maatschappelijke randverschijnselen. Deze prioritaire veiligheidsthema's zijn al lang bekende problemen. De maatschappelijke thema's zijn samengevat in een cluster, waarin vooral de hulpverlenende partners een belangrijke rol vervullen.

Thema	Partners	Analyse/belangrijkst probleem
Alcohol- en drugsproblematiek algemeen	Verslavingszorg, gemeente(toezicht, meldpunt (in ontwikkeling 2010)	Incidenten rondom drugs- en drankoverlast, verslaving
Alcohol en drugs, specifiek op jongeren gericht	Gemeente, horeca Delfzijl/App-dam, GGD, Verslavingszorg, Voortgezet onderwijs	Gezondheidsschade verslaving, hinderlijk gedrag, kleine criminaliteit
Overlastgevende jeugdgroepen	Jongerenwerk (ASWA), Politie	Meerdere groepen overlastgevende jeugd waarbij soms sprake is van lichte criminaliteit

Huiselijk geweld	Politie, OM, gemeente, steunpunt huiselijk geweld, Bureau Jeugdzorg, Advies & Meldpunt Kindermishandeling, Centrum Jeugd en gezin	Lichamelijk, seksueel psychisch geweld, bedreiging en belaging, kindermishandeling en seksueel kindermisbruik, (ex)partnergeweld, mishandeling of verwaarlozing van ouderen

- *Alcohol- en drugsproblematiek, algemeen en gericht op jongeren*

Er ontstaat overlast door verkoop vanuit woningen en hinderlijk rondhangen, deels gepaard met agressie en vervuilend gedrag, gepleegd door gebruikers van drugs en (overmatig) alcohol. Alhoewel het aantal incidenten rondom drugs- en drankoverlast in de afgelopen jaren binnen de gemeente Appingedam geen groot probleem vormt, blijft dit veiligheidsprobleem een veiligheidsthema. De problematiek heeft een direct negatief effect op de leefbaarheid en de veiligheidsbeleving en kan 'zomaar' ergens opkomen. Naast deze zichtbare gevolgen hebben drugsgebruik en (overmatig) alcoholgebruik een aantal niet direct zichtbare gevolgen en hangen daarom nauw samen met andere veiligheidsproblemen, zoals huiselijk geweld en criminele jeugdgroepen.

Doelstelling:
Integraal werken aan het bevorderen van de subjectieve veiligheid in de wijken en het verbeteren van schoon, heel, veilig en sociaal in de wijken.

Te bereiken resultaat:
De veiligheidsbeleving onder de bewoners van de gemeente is in positieve zin toegenomen. Een 0-meting is gewenst.

- *Regionaal plan Alcohol & Drugs*

Zowel op niveau van de Rijksoverheid als bij de gemeenten is het besef doorgedrongen dat een nadrukkelijker aanpak op het gebied van Jeugd en Alcohol gewenst is. Ook drugsproblematiek krijgt hierbij steeds meer aandacht.

Recent onderzoek laat zien dat het 'binge-drinken' (het drinken van grote hoeveelheden alcohol in één keer) bij jongeren is toegenomen. Het percentage jongeren dat in een maand dronken is geweest ligt in de regio boven het landelijk gemiddelde. Om het overmatig alcoholgebruik onder jongeren tegen te gaan hebben de gemeenten Appingedam en Delfzijl een uitvoeringsplan opgesteld met concrete acties in het onderwijs en de horeca.

Bij de problematiek rondom *alcohol, drugs en jongeren* verwijzen wij naar het recent afgesproken alcoholbeleid van de gemeenten Appingedam en Delfzijl.

De gemeente heeft bij vergunningverlening mogelijkheden om alcoholgebruik te beperken. Controle, toezicht en handhaving is daarbij van cruciaal belang.

Doelstelling
Binnen het gebiedsgericht werken aan een gezamenlijke integrale aanpak om het overmatig alcohol- en middelengebruik van jongeren terug te dringen. De activiteiten moeten gericht zijn op jongeren, hun directe opvoeders en iedereen die met jongeren te maken heeft.

Randvoorwaarden voor het project
De integrale aanpak dient draagvlak te hebben onder alle betrokken partijen (jongeren, hun opvoeders, scholen, politie etc.). Draagvlak betekent dat de partijen instemmen met de integrale aanpak, en naar vermogen deelnemen aan projectactiviteiten.

Te bereiken resultaten:

- *Jeugdigen in Appingedam en Delfzijl beginnen niet of pas op latere leeftijd met alcohol- en middelengebruik;*
- *Jeugdigen en hun ouders weten wat ze kunnen en moeten doen om te voorkómen dat ze alcohol en genotsmiddelen gaan gebruiken;*
- *Er zijn instrumenten beschikbaar die bijdragen aan het bewustwordingsproces van jongeren en ouders (en de omgeving) over de risico's van alcohol- en middelengebruik op jonge leeftijd;*
- *De instrumenten die in Delfzijl al eerder zijn gebruikt worden geëvalueerd op hun effect en effectieve instrumenten worden in Appingedam ingezet.*

- *Overlastgevende jeugdgroepen*

Het thema 'Overlastgevende jeugdgroepen' betreft veelal overlast door hangjongeren (eventueel op specifieke hangplekken), baldadigheid en vandalisme. De overlast leidt vaak tot onveiligheidsgevoelens bij buurtbewoners. Gemeente, politie en OM werken volgens de methode Beke, waarbij jongerengroepen worden ingedeeld in vier categorieën: aanvaardbaar, hinderlijk, overlastgevend en crimineel. Aanpak van de criminele jongerengroep valt onder de verantwoordelijkheid van de politie.

De andere groepen vallen onder de verantwoordelijkheid van de gemeente, waarbij nauwe samenwerking met de partners die belast zijn met gebiedsgericht werken, wordt gezocht. De politie heeft recent (begin 2010) volgens de Beke-methode geïnventariseerd of – en hoeveel jeugdgroepen in Appingedam actief zijn. Hieruit kwam naar voren dat binnen de gemeente Appingedam geen overlastgevende jeugdgroepen actief zijn. Jeugdgroepen verdienen extra aandacht omdat ze (ernstige) overlast geven en leden van zo'n groep kunnen afglijden naar criminele activiteiten.

Bij het sociaal maatschappelijk thema 'Overlastgevende Jeugdgroepen' gaat het over type 2 en 3; bij het cluster Criminaliteit met het veiligheidsthema 'Criminele Jeugdgroepen' over type groep 4. Een groep die valt onder type 4 is in Appingedam niet aangetroffen.

Doelstelling
In de gemeente zijn geen overlastgevende jeugdgroepen actief.

- *Te bereiken resultaat is: Overlastgevende jeugdgroepen worden aangepakt volgens het project Aanpak Jeugdoverlast. Met als doel dat binnen de gemeente geen overlastgevende jeugdgroepen actief zijn.*

In onderstaand tabel is weergegeven welke veiligheidsthema's van toepassing zijn, wie de belangrijkste partners zijn en welke beleidskader van de gemeente aanwezig zijn ("going concern').

Samenvatting	Sociaal maatschappelijke thema's
Prioriteit	**Veilige woon- en leefomgeving** Verloedering / kwaliteit woonomgeving Onveiligheidsgevoelens Drugs- en alcoholoverlast, algemeen **Jeugd en Veiligheid** Overlastgevende jeugdgroepen Alcohol en drugs, specifiek gericht op jongeren
Belangrijkste externe partners	Politie, ASWA, Openbaar Ministerie, Verslavingszorg, (Voortgezet)onderwijs, Horeca
Belangrijkste interne partners	Afdeling Beleid en Realisatie, VTH, Ambtenaar OOV
Conclusies en aanbevelingen	Binnen het gebiedsgericht werken hebben de gemeenten een gezamenlijke integrale aanpak ontwikkeld om het overmatig alcohol- en middelengebruik van jongeren terug te dringen. De activiteiten moeten gericht zijn op jongeren, hun directe opvoeders en iedereen die met jongeren te maken heeft. Nadere uitwerking van het plan volgt in 2010.

Beleidskaders gemeente	• Plan van aanpak Jeugd en Alcohol gemeenten Appingedam en Delfzijl 2010 Lokaal Onderwijs en Jeugdbeleid 2007-2011 • Lokaal Gezondheidsbeleid 2008-2011 • Horecaconvenant 'Veilig Uitgaan' (2010) • Integraal handhavingsprogramma • Visie CJG 2010 • WMO beleidsplan 2008-2011 • Convenanten Veilige school (2003) • Aanpak schoolverzuim (zie ook convenant)

3.1.1 Flankerende beleidsinitiatieven

Centrum voor Jeugd en Gezin
In alle gemeenten komen CJG's (Centrum voor Jeugd en Gezin) onder regie van de gemeente. In dit kader wordt in DAL (Delfzijl, Appingedam en Lopersum) -verband een Centrum voor Jeugd en Gezin ingericht, waarbij de BackOffice regionaal wordt uitgewerkt. Er is een visiedocument CJG DAL vastgesteld door de drie colleges. Ook zijn de raden van de DAL-gemeenten geïnformeerd over de stand van zaken. Het doel is dat in 2011 een CJG in elke gemeente gestart kan worden. De CJG's bieden advies, ondersteuning en hulp op maat. De CJG is straks een herkenbaar inlooppunt in de buurt met de basisfuncties:

- ✓ Een inloop bieden voor vragen van ouders en jongeren over opvoeden en opgroeien;
- ✓ Laagdrempelig advies en ondersteuning geven, zodat gezinnen zichzelf kunnen redden;
- ✓ Jeugdigen en gezinnen met risico's en problemen in beeld brengen;
- ✓ Op tijd hulp bieden aan gezinnen om het ontstaan (of uit de hand lopen) van problemen te voorkomen;
- ✓ De zorg aan een gezin coördineren volgens het principe 'één gezin, één plan': als meer leden van één gezin hulp (nodig) hebben, moet de zorg op elkaar afgestemd zijn.

- *Risicoburgers*

Risicoburgers zijn veelal zorgmijdende, agressieve burgers, die maatschappelijk steeds meer vastlopen en die niet de hulp kunnen verdragen die ze nodig hebben. Zij zijn vaak bij meerdere instanties bekend, maar nergens goed in zorg. Er zijn nog niet voldoende aangiftes om een justitieel traject te kunnen starten of personen komen op afzienbare termijn uit detentie. Integrale aanpak onder regie van de gemeente heeft tot doel waar mogelijk escalatie richting (extreem) geweld te voorkomen. Door het OGGZ overleg wordt hier inhoud aan gegeven. Een klein percentage van deze burgers is gedetineerd (geweest). In 2010 sluit Appingedam aan bij de initiatieven die het veiligheidshuis Groningen neemt op het gebied van de Nazorg. In 2009 was de uitstroom uit detentie in Appingedam 16 personen.

- *Veiligheid in en om de school mede in relatie tot pooierboys*

De gemeente werkt al langer samen met scholen in het Voortgezet Onderwijs aan veiligheid in en om de school. Doelstelling van deze samenwerking en afspraken over uitvoering hebben wij vastgelegd in een Convenant 'Veilige School'. Door middel van regelmatig overleg met de scholen bepalen wij op welke knelpunten actie wordt ondernomen. Een actueel thema is de problematiek rond pooierboys (voorheen loverboys genoemd). Met scholen worden afspraken gemaakt over bevorderen van bewustwording, voorlichting, signalering en hulpverlening.

- *Verwijsindex Risicojeugd*

De verwijsindex risicojongeren brengt risicomeldingen van hulpverleners over jongeren bij elkaar en informeert hulpverleners onderling over hun betrokkenheid bij jongeren. Gebruik van de verwijsindex draagt bij aan sneller en beter samenwerken van hulpverleners en gemeenten. Landelijk hebben de gemeenten de verplichting gekregen om een signaleringssysteem in te voeren en aan te sluiten op de Landelijke Verwijsindex Risicojongeren (VIR).

De Groninger Gemeenten hebben oktober 2008 ingestemd met de invoering van het signalerings-systeem 'Zorg Voor Jeugd Groningen'. De instellingen uit de domeinen zorg, welzijn, gezondheidszorg, werk en inkomen, politie en justitie worden aangesloten op ZVJG.

Op het moment dat er één urgent signaal of meer dan één instelling betrokken is bij een jeugdige in ZVJG wijst het systeem op basis van de overeengekomen beslisregels automatisch de verantwoordelijke zorgcoördinerende instelling aan. De gemeenten hebben besloten deze taak aan de GGD toe te wijzen als er geen sprake is van een indicatie bij Bureau jeugdzorg (BJZ). Indien daar wel sprake van is dan voert BJZ de zorgcoördinatie uit. Het systeem is vanaf maart 2010 operationeel Appingedam beschouwt dit als één van de instrumenten in de brede aanpak van de jeugdproblematiek.

Inspanning
De thema's in dit cluster overlappen elkaar. Zo constateren politie, GGD en verslavingszorg dat middelengebruik bij meer dan de helft van overlastgevende jongeren een rol speelt. Bij aanpak van de vier maatschappelijke veiligheidsthema's zijn zowel lokale als ook provinciale en landelijke partners betrokken. De thema's kennen veel aspecten, bijvoorbeeld bewustwording, communicatie en regelgeving & handhaving. Het accent van de aanpak ligt in de toekomst naast de eerste schakels van de veiligheidsketen proactie en preventie ook op repressie.

De afdeling BR/WZ heeft al voor de meeste veiligheidsthema's van dit cluster beleid gemaakt en zet dit voort. Het veiligheidsthema alcoholmatigingbeleid gericht op jongeren wordt op dit moment uitgevoerd en wordt door de afdeling intensief gevolgd. De afdeling werkt bij de aanpak van dit thema samen met de wijkcoördinatoren (gebiedsgericht werken) en de ambtenaar Openbare Orde en Veiligheid. De Stuurgroep Veiligheid bewaakt de voortgang.

Subthema's in dit cluster zijn Veilig in en om school, Risicobewoners (rommelerven), Polarisatie & Radicalisering, mensenhandel en 12-minners. Ook tussen deze thema's zijn veel raakvlakken, zowel onderling als met de prioritaire thema's van dit cluster. Bij het maken van de integrale aanpak wordt rekening gehouden met deze raakvlakken.

De afdeling BR/WZ is trekker voor het maken van het uitvoeringsplan bij dit cluster en werkt daarbij intensief samen met de zorgpartners. Hulpverlening en voorlichting zijn belangrijke elementen van het plan van aanpak, maar ook aandacht voor vergunningverlening en handhaving kan niet ontbreken.

Overigens is er een link tussen de twee veiligheidsthema's overlastgevende jeugdgroepen en criminele jeugdgroepen. De overlastgevende groep kan zich ontwikkelen tot een criminele groep. Er is echter een verschil in aanpak van deze twee veiligheidsproblemen. Terwijl overlastgevende jeugdgroepen vooral door gebiedsgericht werken wordt aangepakt, valt de criminele jeugdgroep in het taakgebied van de politie. Uiteraard werken de partners in beide gevallen samen. Echter de verantwoordelijkheid verschilt.

Huiselijk geweld
De politie registreert het aantal incidenten huiselijk geweld. Hieronder vallen overwegend incidenten in de relatiesfeer bedoeld. De gemeente Appingedam sluit bij dit onderwerp aan bij de andere gemeenten uit de regio. Het Steunpunt Huiselijk Geweld (SHG) wordt door slachtoffers als melder/hulpverleners goed benut. In 2009 is de Wet tijdelijk huisverbod ingevoerd waardoor de hulp en begeleiding aan daders en slachtoffers een verder impuls heeft gekregen. Ook is in 2009 regionaal de aanpak van ouderenmishandeling gestart. Op landelijk niveau wordt gewerkt aan de verbetering van de huidige situatie rondom huiselijk geweld. De nazorg van slachtoffers en daders valt onder de verantwoordelijkheid van het OOGZ-overleg. Sinds de invoering van het huisverbod hebben 2 daders een verbod opgelegd gekregen waarvan 1 ook een verlenging.

De afdeling BR/WZ is voor met name de bestuurlijke kant trekker van het veiligheidsthema huiselijk geweld. De justitiële kant wordt door de ambtenaar Openbare Orde en Veiligheid verzorgd. Deze ambtenaar werkt hierbij nauw samen met collega's van de afdeling BR/WZ.

Doelstelling:
Preventie en bestrijding van huiselijk geweld/ geweld in de privésfeer.

In onderstaand tabel is weergegeven welke veiligheidsthema's van toepassing zijn, wie de belangrijkste partners zijn en welke beleidskader van de gemeente aanwezig zijn ("going concern').

Samenvatting	Sociaal maatschappelijke thema's
Prioriteit	**Veilige woon- en leefomgeving** Huiselijk geweld

Belangrijkste externe partners	Politie, Steunpunt huiselijk geweld, Openbaar Ministerie, GGD (OGGZ-overleg), Openbaar Ministerie, Jeugdzorg en AMK
Belangrijkste interne partners	Afdeling BR/WZ, Ambtenaar OOV
Conclusies en aanbevelingen	Gemeente blijft werken conform afspraken aanpak, 10 dagenregeling en nazorg.
Beleidskaders gemeente	• Regionale afspraken aangaande huiselijk geweld en 10 dagen-regeling.

3.2 Cluster openbaar domein (trekker afdeling BR/BOR)
In het cluster 'openbaar domein' zijn twee prioritaire thema's geclusterd. Gezamenlijke noemer van deze veiligheidsthema's zijn de locatie (openbare ruimte) en de samenwerkende partnerorganisaties.

Deze twee prioritaire thema's Kwaliteit woonomgeving en Uitgaan/horeca hangen nauw samen met leefbaarheid en veiligheidsbeleving. Hoe meer zichtbare vernieling in een buurt, hoe onveiliger bewoners zich er voelen. Hoe meer ongeregeldheden in het horecaconcentratiegebied en hoe meer vandalisme en agressie op de slooproutes naar de woonbuurten hoe onveiliger men zich voelt.

Thema	Partners	Analyse/belangrijkst probleem
Kwaliteit woonomgeving	Gebiedsgericht werken (wijkcoördinatoren, politie, ASWA)	Kleine ergernissen (zoals hondenpoep op straat, vernieling van abri's en rommel op straat), vernielingen, bewonersgedrag, verkeersveiligheid, veiligheidsbeleving en leefbaarheid.
Uitgaan/horeca/ evenementen	Gemeente, horeca Delfzijl/Appingedam, Wijkcoördinatoren, drank&horecacontrole	Waarborgen van de openbare orde in uitgaansgebieden, geweldpleging, slooproutes naar woonbuurten.
Verkeersveiligheid	politie, provincie	Te hard rijden, onveilige situaties rond scholen, hotspots

- *Kwaliteit woonomgeving*

Hondenpoep op straat, overlast van groepen jongeren en te hard rijdend verkeer zijn buurtproblemen die vaak door burgers worden benoemd.

Doelstelling
Integraal werken aan het bevorderen van de subjectieve veiligheid in de wijken en het verbeteren van schoon, heel, veilig en sociaal in de wijken.

Te bereiken resultaat:
De veiligheidsbeleving onder de bewoners van de gemeente is in positieve zin toegenomen. Een 0-meting is gewenst.

- *Brandpreventie*

Door middel van planmatige brandpreventie wordt een bijdrage geleverd aan een brandveilige woonomgeving. Brandpreventiebeleid wordt hiervoor ontwikkeld en uitgevoerd.

Doelstelling
Verhogen van brandveiligheidbewustzijn en verminderen van het aantal branden afgezet tegen het referentiejaar 2009.

In onderstaand tabel is weergegeven welke veiligheidsthema's van toepassing zijn, wie de belangrijkste partners zijn en welke beleidskader van de gemeente aanwezig zijn ("going concern').

Samenvatting	Openbaar domein
Prioriteit	**Veilige woon- en leefomgeving** Overlast tussen bewoners Verloedering / kwaliteit woonomgeving Onveiligheidsgevoelens Woninginbraak Drugs- en alcoholoverlast, algemeen **Jeugd en Veiligheid** Overlastgevende jeugdgroepen
Belangrijkste externe partners	Politie, Woningbouwcoöperaties, ASWA provincie, het Rijk
Belangrijkste interne partners	Afdeling BR/WZ, Afdeling BR/BOR VTH, Ambtenaar OOV
Conclusies en aanbevelingen	De gemeente wil in gezamenlijkheid werken aan de verbetering van de kwaliteit van wonen, werken en leven in Appingedam.. Afspraken op termijn vastleggen in wijkveiligheidsplannen. Bij kwaliteit woonomgeving hoort ook 'brandveilig leven'. Deze aanpak stimuleert het brandveiligheidbewustzijn van burgers en helpt bij het voorkomen van branden. Vroegtijdige advisering door brandweer bij ruimtelijke ontwikkelingen (structuurvisie, bestemmingsplannen).
Beleidskaders gemeente	• Wijk(gericht)werken in Appingedam • WMO Beleidsplan 2008-2011

- *Uitgaan/horeca*

Delfzijl en Appingedam hebben een klein uitgaansgebied met een gevarieerd horeca-, evenementenaanbod. De aanwezigheid van horeca/evenementen levert desondanks (weliswaar beperkt) belasting voor de omgeving op: vechtpartijen, openbare dronkenschap, agressief gedrag vandalisme en verkeersoverlast. De gemeente heeft als uitgangspunt dat ze wil meewerken aan ontwikkelingen van de horeca en daarvoor de ruimte wil bieden. Ook staat zij open voor initiatieven die door burgers genomen worden op het gebied van evenementen.

Het is een kerntaak van de gemeente om wettelijke voorschriften te bewaken en het gemeentelijke beleid en beleidsregels toe te passen om daarmee de openbare orde en veiligheid, evenals de leefbaarheid te waarborgen. Instrumenten hierbij zijn ruimtelijke ordeningsrecht, gebruikers-vergunningen, milieuwetgeving, Drank- en horecawet en toezicht, controle en handhaving hierop. Toezicht, controle en handhaving worden gedaan door toezichthouders drank en horecawet van de gemeente. In 2010 is opnieuw een convenant "Veilig Uitgaan" afgesloten met partners.

Concrete doelstellingen van het convenant:

- het niveau van 2009 voor wat betreft het aantal meldingen fysiek geweld gepleegd in relatie tot het uitgaan handhaven dan wel verminderen. Hierbij te onderscheiden naar zwaarte van de incidenten;
- het voorkomen van overlast voor de omgeving van horecabedrijven, het bevorderen van de veiligheid;
- het scheppen van een veilig en aantrekkelijk uitgaansleven.

In onderstaand tabel is weergegeven welke veiligheidsthema's van toepassing zijn, wie de belangrijkste partners zijn en welke beleidskader van de gemeente aanwezig zijn ("going concern').

Samenvatting	Openbaar domein
Prioriteit	**Veilige woon- en leefomgeving** Geweld op straat **Bedrijvigheid en Veiligheid** Uitgaan/horeca Grootschalige evenementen **Jeugd en Veiligheid** Overlastgevende jeugdgroepen Alcohol en drugs, specifiek gericht op jongeren **Fysieke veiligheid** Brandveiligheid **Integriteit en Veiligheid** BIBOB
Belangrijkste externe partners	Politie, Horeca, Brandweer
Belangrijkste interne partners	Afdeling B&R, en afdeling Publiekszaken , ambtenaar OOV
Conclusies en aanbevelingen	De politie en de horecagelegenheden zijn nauw betrokken vanwege de openbare orde rondom de uitgaansgelegenheden. In het horecaconvenant "Veilig Uitgaan 2010" zijn alle afspraken opnieuw bekrachtigd. Brandveiligheid in de horeca behoeft blijvend de aandacht.
Beleidskaders gemeente	Horecaconvenant "Veilig Uitgaan" 2010 Horecanota 2003 (moet worden herzien)) Integraal handhavingprogramma

- *Externe veiligheid*

De gemeente wil een veilige werk- en leefomgeving bieden waarbij ambities worden gekoppeld aan de functie van het gebied. Uitgangspunt is dat wonen en risicovolle activiteiten zo veel mogelijk worden gescheiden. Via de inrichting van het gebied moet worden voorkomen dat er kwetsbare objecten, zoals woningen, in de directe nabijheid van risicovolle bedrijven of transportroutes worden gebouwd. Of andersom, dat er risicovolle bedrijven in de nabijheid van kwetsbare objecten worden gelokaliseerd.

Doelstelling
Ongewenste ruimtelijke ordening te voorkomen tegen de achtergrond van het begrip veiligheid.

- Verkeersveiligheid

Ook door de inwoners van Appingedam wordt hardrijden als een van de problemen van Appingedam beschouwd. Hoewel het verbeteren van de verkeerssituatie ook los van veiligheid een onderwerp is waar aan gewerkt wordt, bestaat een belangrijk onderdeel van de verkeersmaatregelen uit het verbeteren van de verkeersveiligheid. Bijvoorbeeld door het nemen van snelheidsremmende maatregelen. Deze moeten voor een verhoging van de veiligheid en het veiligheidsgevoel zorgen. Het verbeteren van de verkeersveiligheid is een continue proces. Hieraan werkt de gemeente samen met de politie.

3.2.1 Flankerende beleidsinitiatieven

Veel beleidsinitiatieven hebben een positieve uitwerking op de kwaliteit van de woonomgeving en op horeca en uitgaan en evenementen. Hieronder zijn twee nader uitgelicht.

De wijkcoördinatoren en stadswachten houden zich bezig met toezicht in alle wijken van de gemeente. Ze maken geen regels, maar bewaken ze. Deze inzet helpt om de leefbaarheid te verhogen en ergernis, hinder, schade of gevaar te voorkomen.
Ze dragen bij aan het principe 'schoon, heel en veilig' waardoor de veiligheid(sbeleving) verbetert..

Ook bij de inrichting en het beheer van de openbare ruimte is veiligheid een belangrijk uitgangspunt.

Waar nodig en mogelijk worden buurtbewoners gevraagd hun ideeën en wensen kenbaar te maken als het gaat om verbetering van veiligheid in de openbare ruimte.

Inspanning
De afdeling B&R is trekker voor het maken van de uitvoeringsplannen bij het thema Kwaliteit Woonomgeving en werkt daarbij intensief samen met lokale partners. De probleemanalyse en het plan van aanpak wordt altijd gedaan middels een projectplan. De thema's 'Overlastgevende jeugdgroepen', 'Uitgaan/horeca' en 'Alcohol- en drugsoverlast' worden op wijkniveau (projectniveau) aangepakt.

Bij deze thema's is een overlap met het cluster Maatschappelijke thema's. Signalen worden door de wijkcoördinatoren aangeleverd en kunnen leiden tot nieuwe beleids- en inspanningsafspraken. Deze bestaande werkmethode wordt voortgezet.

Sommige thema's overstijgen de slagkracht van de wijkcoördinatoren of zijn wijkoverschrijdend. Deze thema's worden via bijzondere projecten of programma's getackeld. De stuurgroep Veiligheid, waarin naast de gemeente, de politie de brandweer in vertegenwoordigd zijn, besluit of een thema wel of geen bijzondere aandacht behoeft. Deze speciale aanpak blijft onderdeel van het integrale veiligheidsbeleid van de komende jaren.

Resterende veiligheidsthema's zijn door partners ook als relevant geclassificeerd. Veiligheidsproblemen rondom deze thema's kunnen bepalend zijn voor de veiligheidbeleving en komen tijdens de probleemanalyses van het thema Kwaliteit Woonomgeving terug. Het gaat bijvoorbeeld om Verkeersveiligheid, Polarisatie & Radicalisering en Prostitutie & Mensenhandel.

3.3 Cluster criminaliteit (trekker afdeling staf en ondersteuning/oov)
Vier veiligheidsthema's vallen onder de noemer criminaliteit. Politie en het Openbaar Ministerie zijn in het aanpakken van de veiligheidsproblemen dan ook kernpartners.

Thema	Partners	Analyse/belangrijkst probleem
Veelplegers	Politie, OM, Reclassering Nederland, Verslavingszorg, Gemeente	Recidive, plegen van kleine strafdaden, verslaving, nazorg ex-delinquenten
Drugshandel en (-drugs-gerelateerde) Criminaliteit	Politie, OM	Verslaving, onveiligheidsgevoelens, overlast, kleine criminaliteit
Prostitutie en mensenhandel	Politie, gemeente, OM, Veiligheidshuis, zorgpartners	Criminele activiteiten, wantoestanden, overlast, leesbaarheidsproblemen en onveiligheidsgevoelens
Criminele jeugdgroepen	Politie, OM	(Ernstige)criminaliteit en geweldpleging

- *Veelplegers*

In 2009 zijn 16 mensen na detentie in Appingedam teruggekeerd. De basiseenheid Delfzijl kent een 4-tal veelplegers (peildatum augustus 2010) die vallen onder de gehanteerde definitie van het Openbaar Ministerie. Een klein deel van gebruikers is verantwoordelijk voor het overgrote deel van de overlast. Politie en justitie geven hoge prioriteit aan het vervolgen van veelplegers. De gemeente neemt belangrijke stappen om te voorkomen dat alle recidivisten weer de 'fout' ingaan.
De gemeente neemt daartoe de regie voor wat betreft de nazorg. Uit onderzoek blijkt dat de kans op recidive het grootst is binnen de eerste 48 uren na vrijlating. Binnen deze tijd wil de gemeente de belangrijkste zaken, voor wat betreft onderkomen en geld, geregeld hebben.

- *Drugshandel en (drugsgerelateerde) criminaliteit*

Drugshandel en –gerelateerde criminaliteit kunnen vaak overlast en gevoelens van onveiligheid veroorzaken. Drugsgebruik in de openbare ruimte kan bijvoorbeeld aanleiding geven tot verstoring van de openbare orde, verwervingscriminaliteit, gevoelens van onveiligheid bij burgers en nadelige economische consequenties in de vorm van waardedaling van woningen/winkelpanden en omzetdaling van winkeliers.

Het beleid is erop gericht om het gebruik van softdrugs terug te dringen door aanbodbeperking en ontmoediging. In Appingedam geldt een 0-beleid, dat wil zeggen dat in de gemeente geen coffeeshops worden toegestaan.

- *BIBOB*

Een belangrijke maatregel om criminaliteit tegen te gaan is de Wet Bevordering Integriteitbeoordelingen door het Openbaar Bestuur (BIBOB). Hiermee kunnen aanvragers van vergunningen en/of vergunninghouders gescreend worden. Dit beleid wordt actief toegepast bij vergunningaanvragen voor de drank- en horecavergunning, exploitatie van speelautomaten en seksinrichtingen in het geval van vermoedens van misstanden. In 2010 is nieuw BIBOB-beleid en beleidsregel vastgesteld waarbij qua uitwerking aansluiting is gezocht bij de DEAL-gemeenten en de gemeenten Bedum, Winsum en Ten Boer. Door de gemeente wordt gebruik gemaakt van speciaal daarvoor ontwikkelde vragenformulieren van Justitie.

Kortom, de schakels van de veiligheidsketen preparatie en repressie zijn stevig verweven in het beleid en de uitvoering door zowel gemeente als partners. In de toekomst zal met de integrale benadering nog meer aan de preventie en nazorg worden gedaan. Het Veiligheidshuis Groningen zal de problematiek oppakken indien daarvoor aanleiding is en een aanpak ontwikkelen met aandacht voor de twee nog onderbelichte schakels van de veiligheidsketen.

- *Criminele jeugdgroepen*

Gemeente, politie en OM werken volgens de methode Beke, waarbij jongerengroepen worden ingedeeld in vier categorieën: aanvaardbaar, hinderlijk, overlastgevend en crimineel (zie cluster Maatschappelijke thema's, Overlastgevende jeugdgroepen). Aanpak van criminele jeugdgroepen valt onder de verantwoordelijkheid van de politie. Het thema Criminele Jeugdgroepen is voor Appingedam in repressieve zin niet actueel, omdat er volgens de politie op dit moment geen criminele jeugdgroep actief is. Het veiligheidsprobleem "Overlastgevende Jeugdgroepen' blijft de komende vier jaren wel een aandachtspunt.

3.3.1 Flankerende beleidsinitiatieven

Naast de prioriteiten die hier geclusterd zijn onder de noemer Criminaliteit, heeft de gemeente de verantwoordelijkheid voor de aanpak van criminaliteit vanuit bestuurlijk perspectief, de zogenaamde Bestuurlijke Aanpak Criminaliteit. De aanpak van het kabinet heeft verschillende invalshoeken; versterking van bestuurlijke en preventieve aanpak, de repressieve strafrechtelijke aanpak en de internationale samenwerking. Het vorige kabinet heeft hier grote prioriteit aan gegeven door de inrichting van de RIEC's (Regionaal Informatie en Expertise Centrum). Voor de versterking van de preventieve en bestuurlijke aanpak is de gemeente verantwoordelijk gemaakt.

Inspanning

De medewerker Openbare Orde en Veiligheid is trekker van dit cluster onder verantwoordelijkheid van de Stuurgroep Veiligheid. De prioriteiten van dit cluster zijn tevens de prioriteiten van de politie (veiligheid en criminaliteitsbeeld 2010). De gemeente werkt dan ook nauw samen met deze ketenpartner.

In 2010 is zoals gesteld een 'BIBOB-traject' gestart rondom vergunningen. Dit wil zeggen dat de gemeente actief op zoek gaat naar informatie over de aanvrager. Bij ernstige vermoedens zal overwogen worden om bureau BIBOB onderzoek te laten verrichten. Dit traject wordt voortgezet. Voor het thema Criminele Jeugdgroepen werkt de politie nauw samen met politie en OM.

Samenvatting	Criminaliteit
Prioriteit	**Veilige woon- en leefomgeving** Verloedering / kwaliteit woonomgeving Onveiligheidsgevoelens Woninginbraak Overige veel voorkomende criminaliteit **Jeugd en Veiligheid** Criminele jeugdgroepen **Integriteit en veiligheid** Polarisatie en radicalisering Terrorisme Prostitutie en mensenhandel Wet BIBOB Georganiseerde criminaliteit Bestuurlijke integriteit
Belangrijkste externe partners	Politie, Openbaar Ministerie, provincie, het Rijk, RIEC
Belangrijkste interne partners	Afdeling B&R, VTH, Ambtenaar OOV,
Conclusies en aanbevelingen	De gemeente wil in gezamenlijkheid werken aan het voorkomen van criminaliteit. Regievoeren door gemeente en monitoren van ontwikkelingen. Invulling geven aan bestuurlijke aanpak criminaliteit.
Beleidskaders gemeente	• Wet BIBOB • • • Integraal handhavingsprogramma

3.4 Cluster crisisbeheersing (trekker afdeling staf en ondersteuning/oov)
De drie veiligheidsthema's in het cluster crisisbeheersing vallen onder de categorie 'going concern'. De gemeente en brandweer hebben de wettelijke verplichting te voldoen aan een minimaal pakket van maatregelen, veelal in de proactieve en preventieve schakel van de veiligheidsketen. Op het moment dat zich een ramp of een crisis voordoet verkrijgt dit actuele veiligheidsprobleem voorrang op alle andere activiteiten. De gemeente hecht veel waarde aan het beoefend zijn en participeert meermalen per jaar in oefeningen.

- *Wet Veiligheidsregio's*

De bestuurlijke en de operationele slagkracht van partijen betrokken bij de rampenbestrijding en crisis-beheersing moet en kan volgens het kabinet beter.

Hoewel veiligheid bij uitstek een lokale verantwoordelijkheid is, zijn veel gemeenten te klein om een ramp of crisis te bestrijden. Door de brandweerzorg, de geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen, de rampenbestrijding en crisisbeheersing en de politie op regionaal niveau bijeen te brengen wordt niet alleen de slagkracht vergroot, maar wordt ook eenheid, eenduidigheid en eenvoud in de aanpak bereikt.

Deze wet, die ingegaan is op 1 oktober 2010, biedt de grondslag voor het instellen van een gemeen-schappelijke regeling waaraan de uitvoering van brandweertaken en taken in het kader van de geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen worden opgedragen. Daarnaast regelt de wet dat het regionale bestuur een coördinerende rol vervult bij de bestrijding van rampen en de beheersing van een crisis door zowel afstemming tussen partners binnen de veiligheidsregio als daarbuiten te organiseren en faciliteren. Het bestuur van de veiligheidsregio heeft daarvoor een GHOR-organisatie ingericht. De veiligheidsregio heeft dezelfde schaal als de politieregio. Dat maakt ook samenwerking met de politie makkelijker.

Thema	Partners	Analyse/belangrijkst probleem
Rampenbestrijding en Crisismanagement	Gemeente, brandweer, politie	Goede voorbereiding
Hulpverlenings- en rampen Bestrijdingsorganisatie	Veiligheidsregio Groningen, GHOR, gemeente, brandweer, politie	Samenwerken op het gebied van rampen- en crisisbestrijding
Terrorisme	Politie, gemeente, OM, NTCB	Gevolgen van terroristische aanslag

3.4.1 Flankerende beleidsinitiatieven

Naast de prioriteiten die hier geclusterd zijn onder de noemer crisisbeheersing, heeft de gemeente de verantwoordelijkheid voor ondermeer evenementenbeleid en de implementatie van nieuwe wetgeving in het bestaande crisismanagement.

Steeds meer worden in Appingedam evenementen georganiseerd die door hun omvang of door de risico's die zij met zich meebrengen de aandacht en capaciteit vragen van de gemeente en hulpverleningsdiensten. De trend is dat gemeenten ter verantwoording worden geroepen als er tijdens een evenement iets misgaat. Voor de hulpverleningsdiensten is het begeleiden van risicoevenementen geen routine. Naast het te ontwikkelen evenementenbeleid van de gemeente Appingedam is ook een beleidskader 'Evenementen' in ontwikkeling voor de regio Groningen. Hierin wordt onder andere aangegeven hoe de gemeenten, de veiligheidsregio en de politie in de regio Groningen omgaan met evenementen. Dit kunnen risico evenementen zijn, waarbij de risico's betrekking hebben op bezoekers, deelnemers, omwonenden of andere betrokkenen van een evenement. Naast grootschalige evenementen worden belastbare evenementen en meldingplichtige evenementen onderscheiden.

Inspanning
De ambtenaar Rampen en Crisisbeheersing is in samenwerking met de ambtenaar Openbare orde en veiligheid verantwoordelijk voor dit cluster.

- Veiligheidshuis Groningen

In veiligheidshuizen werken gemeenten, politie, justitie en jeugd- en zorginstellingen onder één dak samen aan de aanpak van criminaliteit en overlast.

Doel van de veiligheidshuizen is de veiligheid en leefbaarheid in de regio merkbaar te bevorderen door het vergroten van de objectieve en subjectieve sociale veiligheid. In het veiligheidshuis wordt de intensieve en structurele samenwerking van partners gefaciliteerd. De samenwerking in het Veiligheidshuis Groningen moet leiden tot een meer efficiënte en effectieve aanpak van overlast- en criminaliteitsproblematiek. Daarbij gaat het om korte lijnen en minder bureaucratie tussen de verschillende circuits die belast zijn met preventie, zorg en repressie.

De gemeente heeft ervoor gekozen veiligheid op de meest integrale manier te benaderen, waarbij samenwerking een essentiële rol speelt. Het veiligheidshuis richt zich in deze fase op veelplegers, jeugdigen, huiselijk geweld en nazorg. De benadering van de problematiek bestrijkt de hele veiligheidsketen van preventie tot nazorg. Indien daar behoefte aan is pakken de partners in het veiligheidshuis meer prioritaire veiligheidsthema's op.

Samenvatting	Crisisbeheersing
Prioriteit	**Fysieke veiligheid** Verkeersveiligheid Brandveiligheid gebouwen

	Risico's gevaarlijke stoffen externe veiligheid Risico's natuurrampen Risico's infectieziekten **Integriteit en veiligheid** Polarisatie en radicalisering Terrorisme
Belangrijkste externe partners	Politie, Brandweer. Openbaar Ministerie, provincie, het Rijk, Veiligheidsregio
Belangrijkste interne partners	Afdeling B&R, Ambtenaar OOV
Conclusies en aanbevelingen	De gemeente wil in gezamenlijkheid werken aan het voorkomen en beperken van de gevolgen van crisis. Regievoeren door gemeente en monitoren van ontwikkelingen.
Beleidskaders gemeente	• Wet Veiligheidsregio (1oktober 2010, regionale aanpak) • Gemeentelijk rampenplan Crisismanagement Groningen (2008) • Werkplan "Crisismanagement maakt werk van de Veiligheidsregio" 2009-2010 • Duurzaam Veilig convenant, Het instellen en maken van een duurzaam veilige weg en daardoor een bijdrage leveren aan een duurzame en veilige woon- en leefomgeving (1999) • Gemeentelijke verkeers en vervoersplan

2e kader
In hoofdstuk 3 wordt het tweede kader geschetst. Dit wordt aan de gemeenteraad voorgelegd.

2e Kader
Aan de gemeenteraad wordt gevraagd in te stemmen met de prioriteitstelling volgens de veiligheidsthema's.

4 Uitwerking, aanpak en evaluatie

Op basis van de kaders voor het integraal veiligheidsbeleid maken de partners en de gemeente gezamenlijk een LIVP voor de periode tot 2014.

4.1 LIVP: Van thema's naar projecten en programma's

De kaders voor het integrale veiligheidsbeleid worden nader uitgewerkt in het LIVP, een groeidocument bestaand uit startdocumenten voor nieuwe initiatieven, voortgangsrapportages en werkplannen voor lopende initiatieven. In het LIVP is per veiligheidsthema uitgewerkt wat binnen de prioritaire veiligheidsthema's de belangrijkste veiligheidsproblemen zijn, welke partners een rol bij de oplossing hebben en hoe de verantwoordelijkheden zijn verdeeld. Kortom, een goede doordachte probleem-analyse per thema. In februari 2011 wordt het eerste LIVP aangeboden aan het college.

Vertrekpunt voor het invullen van een programma is een gezamenlijke probleemanalyse waaruit een reële doelstelling wordt bepaald en een plan van aanpak wordt gemaakt. Als veel verschillende partners afzonderlijk initiatieven ontplooien, is de kans groot dat er langs elkaar heen wordt gewerkt. Hierdoor kan 'overlap' van activiteiten ontstaan of blijven kansen liggen in de aanpak van veiligheidsproblemen. Deze werkwijze maakt het mogelijk om deze valkuil te omzeilen, door:

- Een heldere probleemanalyse te maken,
- Doelstellingen smart te formuleren op het gebied van gewenste resultaten en gewenst maatschappelijk effect,
- Verantwoordelijkheden van de partners concreet te benoemen.

Een matrix is het voortgangsdocument bij het overleg met partners.

De kaders voor het veiligheidsbeleid zijn gezamenlijk opgesteld. Deze samenwerking wordt ook voortgezet bij het maken van het LIVP en bij de uitvoering van de plannen van aanpak. De afgelopen jaren is gewerkt aan veiligheid en leefbaarheid. Veelal lopen programma's en projecten door. Reeds bestaande succesvolle programma's en projecten bij de belangrijkste veiligheidsvelden worden voortgezet. Het opwaarderen van bestaande samenwerkingsverbanden of het oprichten van nieuwe samenwerkingsverbanden is een belangrijke voorwaarde. Veelal maar niet altijd is de gemeente daarbij de regievoerder.

- *Verantwoordelijkheden*

De verantwoordelijkheid voor het maken van het LIVP is afdelingsoverschrijdend en valt onder verantwoordelijkheid van de ambtenaar O&V. Daarbij gaat het om het maken van het LIVP, en de monitoring ervan. Het hoofd van de afdeling B &R is eindverantwoordelijk voor de uitvoering. De Stuurgroep Veiligheid bewaakt het proces.

De verantwoordelijkheid voor de uitvoering per cluster ligt bij de trekkers van de respectievelijke clusters. Voor het cluster Maatschappelijke thema's en het cluster Openbaar domein is dit de afdeling B&R. Het veiligheidsthema Uitgaan/horeca uit dit cluster valt onder de verantwoordelijkheid van de ambtenaar OOV. Voor de twee clusters Criminaliteit en Crisisbeheersing zijn dat de ambtenaar OOV en de ambtenaar Rampen/Crisisbeheersing. De aanpak van de thema's is gefaseerd over de komende vier jaren en zal in het LIVP per thema worden uitgewerkt.

- *Inzichten in veiligheidsproblemen*

Een probleemanalyse gaat vooraf aan het opstellen van programma's en projecten om de prioritaire veiligheidsthema's aan te pakken. De plannen van aanpak komen voort uit de samenwerking van de relevante partners, waarbij bewoners(organisaties) nadrukkelijk als partners benaderd worden. Er wordt met de zogenaamde veiligheidsketen gewerkt: proactie, preventie, preparatie, repressie en nazorg. Het programma per cluster, dan wel per veiligheidsthema heeft projecten en/of interventies bij elke schakel van de veiligheidsketen. Het is een vereiste dat de veiligheidsketen per thema compleet is. De eerste twee schakels (proactie en preventie) krijgen daarbij extra aandacht.

De volgende vragen voor de uitwerking in het LIVP komen per cluster aan de orde:

- ✓ Wat zijn de huidige interventies (programma's en projecten)?
- ✓ Wat is het belangrijkste veiligheidsprobleem?

- ✓ Is de lijst van partners compleet en wie van de partners voert de regie?
- ✓ Wat is het resultaat van de aanpak?
- ✓ Welke effecten en neveneffecten heeft de aanpak op andere veiligheidsthema's?

In het LIVP wordt verwoord wat wie wanneer doet en wat het beoogde resultaat is. De ambitie is realistisch maar ook uitdagend: de gemeente vraagt inspanningen van haar partners en maakt duidelijk wat eigen bijdragen zijn. In het LIVP wordt per programma c.q. project een trekker aangewezen. Deze trekker heeft de regie over het proces en is verantwoordelijk voor de voortgang.

4.2 Evaluatie
Het integraal veiligheidsbeleid wordt regelmatig besproken tijdens de Stuurgroep Veiligheid en de lokale driehoek. Het college van B&W ontvangt jaarlijks een rapportage over de voortgang van het veiligheidsbeleid en de uitvoering van het LIVP. Substantiële bijstellingen worden besproken met de burgemeester en gemeentesecretaris en eventueel voorgelegd aan het college van B&W.

Na twee jaar doorlooptijd wordt een tussenevaluatie gehouden. Indien nodig kunnen kaders op basis van deze tussentijdse evaluatie worden bijgesteld. Aan het eind van 2014 wordt een eindevaluatie gehouden waarbij de partners nadrukkelijk worden betrokken. De tussenevaluatie wordt voorgelegd aan de gemeenteraad. Leerpunten uit deze evaluatie worden meegenomen in het toekomstige integrale veiligheidsbeleid van de gemeente en in het LIVP.

4.3 Borging
De trekker van de clusters is verantwoordelijk voor de verdere uitwerking van het plan van aanpak.

3e kader
In hoofdstuk 4 wordt het derde geschetst. Deze wordt aan de gemeenteraad voorgelegd.

3e Kader
Aan de gemeenteraad wordt gevraagd in te stemmen met het voornemen tot het Lokaal Integraal Veiligheidsprogramma.

Afsluitend kader

Aan de gemeenteraad wordt gevraagd de kadernota Integraal Veiligheidsbeleid 2010 - 2014 vast te stellen.

Bijlage 1 Afkortingen en definities

Afkorting	
APV	Algemeen plaatselijk verordening
ASHG	Advies- en Steunpunt Huiselijk Geweld
Bibob	Wet bevordering integriteitbeoordeling door het openbaar bestuur
BZK	Ministerie van Binnenlandse zaken en koninkrijksrelaties
CBS	Centraal bureau voor de statistiek
CJG	Centrum voor Jeugd en Gezin
GGD	Gemeentelijke gezondheidsdienst
GGZ	Geestelijke gezondheidszorg
GHOR	Geneeskundige Hulpverlening bij ongevallen en rampen
KVO	Keurmerk Veilig ondernemen
LIVP	Lokaal integraal veiligheidsprogramma
OM	Openbaar ministerie
SMART	Specifiek, meetbaar, acceptabel, realistisch, tijdgebonden
VNG	Vereniging Nederlandse gemeenten
VROM	Afdeling Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en milieu
IVB	Integraal veiligheidsbeleid

Sociale veiligheid
De beheersing van geweld, criminaliteit en overlast. Veilig voelen en zijn van mensen, goederen en informatie.

Integraal veiligheidsbeleid
Een veiligheidsbeleid waarin er zowel op organisatorisch als inhoudelijk vlak sprake is van een samenhangende aanpak tussen burgers, overheid, maatschappelijke organisaties

Objectieve veiligheid
Veiligheid gemeten met feitelijke gegevens, zoals aantallen delicten, slachtoffers, aangiften en door wethandhavers of toezichthouders vastgestelde feiten.

Subjectieve veiligheid
Veiligheidsbeleving en het gevoel van onveiligheid. Het gevoel van spanning of vrees voor een werkelijke of veronderstelde bedreiging van een persoon of diens naasten.

Externe veiligheid
Het beheersen van de risico’s die ontstaan voor omwonenden en de omgeving bij de verwerking, de opslag en het vervoer van gevaarlijks stoffen over de weg, door vliegverkeer, het spoor en door buisleidingen.

Fysieke veiligheid
De veiligheid die afhankelijk is van fysieke factoren die aanleiding kunnen geven tot branden, ongevallen en rampen.

Ketenpartner
Instellingen en/of organisaties die deel uitmaken van een keten, zoals een zorgnetwerk.

Bijlage 2

Externe partners

Politie

Toekomst, voornemens, speerpunt
Bestrijden van criminaliteit, ordehandhaving en noodhulp blijven kerntaken van de politie

Verwachtingen
Gemeenteraad: weten wat er speelt in Appingedam
Burgemeester:
- ✓ eindverantwoordelijke voor openbare orde en veiligheid,
- ✓ de trekkersrol nemen,
- ✓ de politie actief om advies vragen in veiligheidsvraagstukken.
- ✓ middelen ter beschikking stellen om problemen integraal aan te pakken

Gemeente: regie nemen
Ambtenaar OOV: regievoerder en monitoren van afspraken

Conclusies en aanbevelingen
De politie is een zeer belangrijk partner van de gemeente rondom Openbare orde en Veiligheid en is op alle veiligheidsvelden actief. Aangezien de politie veel in ketenverband werkt is samenwerking voor de politie essentieel. Bij de ketenaanpak verwacht de politie van de gemeente regie en het monitoren van afspraken. De politie is ketenpartner bij het maken van het Lokaal Integraal Veiligheidsprogramma.

Belangrijke partners
Gemeente, OM, Jeugdinstellingen, Onderwijs

Taken
De volgende taken zijn kerntaken van de lokale politie: criminaliteitsbestrijding, ordehandhaving en noodhulp. Hieruit volgen activiteiten op de volgende terreinen: veiligheid, geweld, veelplegers, jeugd, recherche(onderzoek), milieu, zedenmisdrijven, overlast en ergenissen, verkeer, vreemdelingentoezicht.

Doelstellingen
Samen met het bestuur van de gemeente bepaalt de politie speerpunten waarop meest projectmatig wordt ingezet. Daarbij kan het om kortlopende projecten gaan of langlopende programma's zoals inzet op huiselijk geweld. Doelen kunnen ook voortkomen uit het regionale politiebeleid.

Uit de dagelijkse praktijk
De politie hecht veel waarde aan de regierol van de gemeente bij het integraal veiligheidsbeleid. De gemeente heeft een coördinerende rol. Van groot belang is *"afspraak is afspraak"* en men verwacht van de gemeente dat dit ook doorgezet wordt naar de andere partners die in de keten een rol hebben.
De politie ontplooit in alle veiligheidsvelden en bij bijna alle veiligheidsthema's activiteiten.

Toekomst, voornemens, speerpunt
Versterken van de samenwerking van ketenpartners. Participant blijven in het Veiligheidshuis.

Verwachtingen
Gemeente: de gemeente zorgt voor een integraal veiligheidsplan. De gemeente draagt zorg voor een actieve ketenregie en zorgt ervoor dat er doorgepakt wordt op de afgesproken acties (thema's) zoals eerder in het stuk benoemd.

Conclusie en aanbevelingen
Voor het OM zijn verbindingen met partners (veiligheidsketen: o.a. preventie en nazorg) essentieel om de eigen taak goed uit te kunnen voeren en maatschappelijk effect met de inspanningen te kunnen bereiken. Het OM is een belangrijke partner bij het maken van het Lokaal Integraal Veiligheids-programma.

Belangrijke partners
Gemeente, politie, jeugdzorg, verslavingszorg

Taken
Het OM zet het strafrecht in om de burger en de samenleving te beschermen, in het bijzonder als er sprake is van ernstige en stelselmatige bedreigingen en als strafrechtelijke actie onmisbaar is.

Doelstellingen
Het OM heeft in "Perspectief op 2010" beschreven wat voor het OM belangrijk is. De maatschappelijke opdracht van het OM is de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde. Dat betekent dat het OM in actie moet komen bij overtreding van die regels die de burger en de samenleving beschermen. Degenen die de wet overtreden moeten in voldoende mate geconfronteerd worden met een strafrechtelijke interventie.

Dat het OM zich op het voortbrengen van strafrechtelijke interventies richt, betekent niet dat het geen aandacht zou hebben voor de bredere maatschappelijke context waarin de criminaliteit plaatsvindt. Hoe meer de strafrechtelijke interventie is ingebed in andere maatregelen, hoe groter het effect.

Samenwerking met partners
De effectiviteit van het optreden van het OM is in sterke mate mede gebonden aan het optreden van anderen. Het OM werkt daarom samen met andere partijen zowel op bestuurlijk vlak (driehoeken en Arrondissementale Justitiële Beraden), als op operationeel niveau (casusoverleggen, veiligheidshuizen) en vervult binnen die samenwerking vaak een centrale rol. Het OM gaat hierbij uit van ieders eigen bevoegdheden en verantwoordelijkheden.